

5. Competitividade: *Governance Matters 2007 - Worldwide Governance Indicators 1996-2006*

O Banco Mundial divulga anualmente um estudo sobre indicadores de governança a nível global sob a designação de *Governance Matters - Worldwide Governance Indicators*, tendo em vista medir a *performance* da governança dos países analisados, assim como a sua evolução ao longo do tempo.

O *Governance Matters 2007*⁴ disponibiliza informação para seis dimensões/indicadores agregados de governança, entre 1996 e 2006: “Responsabilização”, “Estabilidade Política e Ausência de Violência”, “Eficácia do Estado”, “Qualidade Regulatória”, “Cumprimento da Lei e Controlo da Corrupção”. Estas dimensões cobrem 212 países e são constituídas por um total de 276 variáveis individuais com origem em 33 fontes diferentes de informação (Quadro 5.1).

Os dados obtidos resultam de centenas de perguntas efectuadas, através de inquéritos de percepção preenchidos por empresas e cidadãos seleccionados de acordo com o seu grau de conhecimento da situação de governança do país e da auscultação de peritos/analistas do país nas respectivas áreas, sendo que cada pergunta é adstrita a uma das seis dimensões, antes da sua agregação.

Na construção dos indicadores agregados é usada uma metodologia estatística de análise de componentes principais em que cada agregado resulta de médias ponderadas dos dados de base em que os pesos reflectem a “precisão” das fontes de dados individuais.

As pontuações dos indicadores agregados variam entre -2,5 e 2,5 e os resultados são apresentados sob a forma de *ranking* em percentil, variando entre 0 e 100, sendo que valores mais elevados significam melhores resultados de qualidade de governança. O estudo refere que a margem de erro associada tem vindo a decrescer ao longo dos anos, mas, mesmo assim, recomenda alguma cautela nas comparações entre países, dada a dificuldade “algo difusa” de medir a governança propriamente dita.

Quadro 5.1

Composição dos indicadores de governança 2006

Dimensões/Indicadores Agregados	Descrição genérica dos indicadores
Responsabilização	Inclui um número de indicadores que medem vários aspectos do processo político, liberdades civis, direitos humanos e políticos, assim como em que medida os cidadãos participam na eleição dos governos.
Estabilidade Política e Ausência de Violência	Combina vários indicadores que medem as percepções de que o governo em funções possa ser desestabilizado ou derrubado por meios inconstitucionais ou violentos, incluindo violência interna e terrorismo.
Eficácia do Estado	Combina respostas sobre a qualidade dos serviços públicos, a "qualidade" da burocracia, a competência dos funcionários públicos, a independência dos serviços públicos face a pressões políticas e a credibilidade dos compromissos governamentais em termos de políticas.
Qualidade Regulatória	Inclui nas políticas propriamente ditas, incluindo políticas "não amigas" do mercado tais como controlos de preços e supervisão bancária inadequada, assim como percepção dos limites impostos pela excessiva regulação em áreas como o comércio externo e o desenvolvimento empresarial.
Cumprimento da Lei	Inclui vários indicadores que medem até que ponto os agentes confiam e aceitam as regras da sociedade. Inclui: percepções da incidência de crimes, eficiência e previsibilidade da justiça e obrigatoriedade de contratos.
Controlo da Corrupção	Mede a "dimensão" da corrupção, convencionalmente definida como o exercício do poder público para ganhos pessoais.

Fonte: Banco Mundial, *Governance Matters 2007, Worldwide Governance Indicators, 1996-2006*

⁴Estudo de Daniel Kaufmann, Aart Kraay, and Massimo Mastruzzi para o Banco Mundial

5.1 Panorama geral e posicionamento nos *rankings* das seis dimensões de governança

Como os indicadores agregados de governança estão sujeitos a diferentes margens de erro, a análise aqui produzida, em termos de comparações entre países e períodos temporais, deve ser entendida em termos indicativos.

A presente abordagem centra-se num grupo de 29 países constituído pelos 27 países da UE, os EUA e o Japão para o ano de 2006 nas seis dimensões de governança (Quadros 5.2 e 5.3).

Em 2006, as posições de topo pertencem à Dinamarca em quatro das seis dimensões: “Responsabilização e Eficácia do Estado” (ambas com percentil 100), “Cumprimento da Lei” (percentil 99,5) e “Qualidade Regulatória” (percentil 99). A Finlândia ocupa o lugar cimeiro na dimensão “Controlo da Corrupção” (percentil 100) e o Luxemburgo na dimensão “Estabilidade Política e Ausência de Violência” (percentil 99,5). Os comportamentos mais desfavoráveis pertencem à Bulgária na dimensão “Cumprimento da Lei” e à Roménia nas cinco restantes dimensões.

Os desempenhos relativos de **Portugal** nas seis dimensões, em 2006, oscilam entre os percentis 90,4 (“Responsabilização”) e 76 (“Estabilidade Política e Ausência de Violência”), por ordem decrescente, do seguinte modo:

- Dimensão “Responsabilização” (percentil 90,4):

Portugal situa-se à frente dos EUA e do Japão e de 15 países da UE, nomeadamente, 3 países da UE15 (Itália, Grécia e Espanha) e os 12 países dos dois alargamentos da UE.

- Dimensões “Cumprimento da Lei” (percentil 82,9) e “Controlo da Corrupção” (percentil 82,5):

Nestas duas dimensões, Portugal apresenta um desempenho relativo idêntico, ainda que os restantes países individualmente detenham posições diferentes. Assim, surge à frente de 13 países da UE, incluindo a Grécia, a Itália e todos os países dos dois últimos alargamentos, com excepção de Malta. Refira-se que é nesta dimensão que a Espanha detém o seu percentil mais elevado (84,8). Na dimensão Cumprimento da Lei o intervalo entre a melhor posição (99,5 da Dinamarca) e a pior (50 da Bulgária) é o maior, ex-aequo com a dimensão “Estabilidade Política e Ausência de Violência”.

- Dimensão “Qualidade Regulatória” (percentil 81):

Nesta dimensão, Portugal está em melhor posição que a Itália e a Grécia e que 5 países dos últimos alargamentos, a saber, a República Checa, a Eslovénia, a Polónia, a Bulgária e a Roménia. As performances dos países em análise variam entre os percentis 99 (Dinamarca) e 62 (Roménia) correspondendo ao menor intervalo entre as seis dimensões. Os EUA têm aqui a sua melhor *performance*.

- Dimensão “Eficácia do Estado” (percentil 79,1)

Portugal aparece à frente da Grécia e da Itália e de 7 países dos dois alargamentos, nomeadamente, Hungria e Polónia.

- Dimensão “Estabilidade Política e Ausência de Violência” (percentil 76):

Portugal apresenta, nesta dimensão, o seu melhor desempenho em termos relativos face ao grupo de países seleccionados sendo de realçar que o intervalo entre a melhor posição (Luxemburgo no percentil 99,5) e a pior (Roménia no percentil 50) é o mais alargado, ex-aequo com o da dimensão “Cumprimento da Lei”. Assim, Portugal ultrapassa os EUA e 17 países da UE, nomeadamente 9 países da UE15 (Alemanha, Dinamarca, Holanda, Bélgica, Grécia, França, Reino Unido, Espanha e Itália), e quase todos os países dos dois alargamentos da UE, com excepção de Malta, Eslovénia, Lituânia e Eslováquia. Verifica-se que a grande maioria dos países em análise têm a sua pior *performance* nesta dimensão, designadamente, a Espanha (percentil 58,2) e os EUA (percentil 57,7).

Quadro 5.2
Rankings das dimensões Responsabilização, Estabilidade Política e Eficácia do Estado

Países	Responsabilização			Países	Estabilidade Política e Ausência de Violência			Países	Eficácia do Estado		
	2006	2002	1996		2006	2002	1996		2006	2002	1996
Dinamarca	100,0	99,5	97,6	Luxemburgo	99,5	100,0	89,9	Dinamarca	100,0	98,6	97,2
Holanda	99,0	97,1	98,1	Finlândia	99,0	99,5	93,8	Finlândia	97,6	99,5	95,7
Finlândia	98,1	100,0	96,7	Malta	92,3	98,6	93,3	Suécia	96,7	96,7	96,2
Luxemburgo	97,6	92,3	93,8	Irlanda	89,4	96,2	78,8	Holanda	95,3	98,1	98,6
Suécia	96,6	98,6	97,1	Suécia	88,0	96,6	99,5	Reino Unido	94,8	94,3	95,3
Áustria	96,2	91,3	92,8	Japão	85,1	86,5	76,0	Luxemburgo	93,4	99,1	99,1
Alemanha	95,7	95,7	90,4	Eslovénia	82,7	95,2	80,8	EUA	92,9	91,5	96,7
Bélgica	94,7	93,3	89,0	Áustria	82,2	95,7	95,2	Bélgica	92,4	96,2	92,9
Irlanda	93,3	88,9	88,5	Lituânia	78,4	82,2	57,2	Áustria	91,9	93,8	93,8
Reino Unido	92,8	90,4	79,4	Eslováquia	76,4	77,9	69,7	Irlanda	91,0	91,0	92,4
França	92,3	84,1	80,9	PORTUGAL	76,0	94,7	88,5	Alemanha	90,5	91,9	94,8
PORTUGAL	90,4	90,9	90,9	Alemanha	75,0	84,6	92,8	Japão	88,2	82,5	87,2
Malta	89,9	89,9	87,6	Dinamarca	74,0	94,2	81,3	Chipre	87,2	88,6	87,7
Hungria	87,0	87,5	83,3	Letónia	73,6	79,8	59,6	Malta	86,3	84,8	48,8
Itália	86,5	78,4	76,6	Estónia	71,2	80,8	69,2	França	85,8	90,0	91,5
Chipre	86,1	87,0	85,2	Holanda	70,7	93,3	94,7	Estónia	85,3	80,1	75,8
Eslovénia	84,6	85,1	85,6	Rep. Checa	70,2	80,3	79,3	Eslovénia	84,4	80,6	78,7
EUA	83,7	92,8	91,4	Bélgica	69,2	87,0	77,9	Espanha	82,5	93,4	91,0
Grécia	81,3	79,8	69,4	Hungria	66,8	82,7	63,5	Rep. Checa	80,1	78,7	79,1
Espanha	80,3	89,4	87,1	Grécia	63,0	68,8	55,8	PORTUGAL	79,1	85,8	84,8
Estónia	78,8	77,9	75,1	França	61,5	78,8	76,4	Eslováquia	78,2	68,7	75,4
Eslováquia	78,4	76,9	58,4	Reino Unido	61,1	72,6	76,9	Lituânia	77,3	74,4	41,7
Rep. Checa	77,4	78,8	77,0	Chipre	60,6	52,4	60,6	Letónia	73,5	74,9	35,5
Polónia	76,9	83,2	78,5	Espanha	58,2	63,5	55,3	Hungria	72,5	82,9	76,8
Lituânia	76,0	74,0	75,6	EUA	57,7	55,3	78,4	Grécia	71,1	79,6	78,2
Japão	75,5	76,4	72,2	Bulgária	57,2	63,0	37,0	Polónia	69,2	71,1	77,7
Letónia	72,6	71,6	68,4	Itália	56,3	69,7	61,1	Itália	67,3	79,1	82,5
Bulgária	65,4	65,9	51,2	Polónia	54,3	66,8	61,5	Bulgária	60,2	63,5	15,6
Roménia	61,5	62,0	54,5	Roménia	50,0	56,7	56,3	Roménia	53,6	51,2	23,7

Fonte: Banco Mundial, Governance Matters 2007, Worldwide Governance Indicators, 1996-2006

Quadro 5.3
Rankings das dimensões Qualidade Regulatória, Cumprimento da Lei e Controlo da Corrupção

Países	Qualidade Regulatória			Países	Cumprimento da Lei			Países	Controlo da Corrupção		
	2006	2002	1996		2006	2002	1996		2006	2002	1996
Dinamarca	99,0	98,0	95,6	Dinamarca	99,5	97,6	98,1	Finlândia	100,0	100,0	99,5
Luxemburgo	98,5	100,0	96,6	Finlândia	98,1	98,6	98,6	Dinamarca	99,0	98,5	99,0
Reino Unido	98,0	97,1	98,0	Áustria	97,1	97,1	97,6	Suécia	97,6	98,1	98,1
Irlanda	97,6	97,6	96,1	Suécia	96,7	96,7	97,1	Holanda	96,1	96,1	97,1
Finlândia	97,1	99,5	92,7	Luxemburgo	95,7	100,0	91,9	Luxemburgo	95,6	97,1	94,2
Holanda	95,6	99,0	97,1	Alemanha	94,3	93,3	95,2	Áustria	94,7	94,2	94,7
Áustria	94,6	94,6	93,2	Holanda	93,8	94,8	95,7	Reino Unido	93,7	95,1	96,1
EUA	93,7	92,2	94,6	Reino Unido	93,3	94,3	96,2	Alemanha	93,2	93,7	95,1
Suécia	92,7	95,6	91,2	Irlanda	92,4	92,9	93,3	Irlanda	92,2	92,2	93,2
Estónia	92,2	88,8	97,6	EUA	91,9	92,4	93,8	França	91,7	89,3	89,8
Alemanha	91,2	93,7	90,2	Malta	91,4	89,0	64,8	Bélgica	91,3	91,7	86,9
Bélgica	87,8	90,7	87,3	Bélgica	91,0	90,0	91,4	Japão	90,3	85,0	85,4
Japão	87,3	68,3	67,3	Japão	90,0	88,6	91,0	EUA	89,3	93,2	92,2
Chipre	86,8	85,9	94,1	França	89,5	87,6	89,0	Malta	84,5	79,1	65,0
Malta	86,3	82,0	82,0	Espanha	84,8	87,1	88,6	Espanha	84,0	89,8	84,5
Hungria	85,9	86,8	73,2	PORTUGAL	82,9	86,7	84,8	PORTUGAL	82,5	86,4	91,3
Eslováquia	83,4	76,6	60,0	Chipre	81,9	76,7	73,8	Eslovénia	81,1	77,7	84,0
França	82,9	81,5	81,5	Estónia	80,5	70,0	65,7	Estónia	80,1	74,3	56,8
Letónia	82,4	78,0	83,9	Eslovénia	75,2	81,4	80,0	Chipre	79,1	81,6	91,7
Espanha	82,0	88,3	85,9	Hungria	73,8	75,7	78,6	Hungria	69,9	72,8	76,7
Lituânia	81,5	83,4	76,6	Rep. Checa	73,3	71,0	78,1	Grécia	68,9	72,3	68,4
PORTUGAL	81,0	87,3	89,3	Grécia	67,6	69,5	81,0	Letónia	68,4	58,7	28,2
Rep. Checa	79,5	83,9	85,4	Letónia	63,8	63,3	58,6	Rep. Checa	66,0	68,0	74,8
Itália	74,1	79,0	75,1	Lituânia	61,9	64,3	62,4	Eslováquia	65,5	60,2	70,4
Grécia	73,2	80,5	78,5	Eslováquia	61,4	62,9	59,5	Itália	64,1	76,7	72,8
Eslovénia	72,7	75,1	82,4	Itália	60,0	72,9	82,4	Polónia	60,2	67,0	69,9
Polónia	69,3	70,2	68,3	Polónia	59,0	66,2	70,5	Lituânia	59,7	63,6	50,5
Bulgária	66,3	67,8	54,6	Roménia	50,5	48,1	51,0	Bulgária	57,3	53,4	25,7
Roménia	62,0	54,6	33,2	Bulgária	50,0	52,9	52,9	Roménia	53,4	44,7	48,5

Fonte: Banco Mundial, Governance Matters 2007, Worldwide Governance Indicators, 1996-2006