

Procedimento dos Défices Excessivos – 1ª Notificação de 2009

De acordo com a primeira notificação de 2009 no âmbito do Procedimento dos Défices Excessivos (PDE), publicada pelo Instituto Nacional de Estatística a 27 de Março de 2009, os valores do défice orçamental e da dívida pública das Administrações Públicas relativos a 2008 situaram-se em 2,6% e 66,4% do PIB, respectivamente. Comparativamente com os valores reportados na última notificação 2008, verifica-se uma deterioração em ambas as variáveis de 0,4 p.p. e 2,9 p.p., respectivamente. Esta revisão resultou do agravamento do cenário macroeconómico e dos seus impactos nas contas públicas, nomeadamente o forte abrandamento da receita fiscal no último trimestre do ano e o aumento mais acentuado nas despesas de apoio social.

Quadro 1: Indicadores Orçamentais (PDE)

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|------------------------------------|------|------|------|------|
| Saldo Global | | | | |
| 1. Notificação de Março de 2009 | -6,1 | -3,9 | -2,6 | -2,6 |
| 2. Notificação de Setembro de 2008 | -6,1 | -3,9 | -2,6 | -2,2 |
| Diferença (1-2) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -0,4 |
| Saldo Primário | | | | |
| 1. Notificação de Março de 2009 | -3,5 | -1,2 | 0,2 | 0,3 |
| 2. Notificação de Setembro de 2008 | -3,5 | -1,2 | 0,2 | 0,7 |
| Diferença (1-2) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -0,4 |
| Dívida Pública | | | | |
| 1. Notificação de Março de 2009 | 63,6 | 64,7 | 63,5 | 66,4 |
| 2. Notificação de Setembro de 2008 | 63,6 | 64,7 | 63,6 | 63,5 |
| Diferença (1-2) | 0,0 | 0,0 | -0,1 | 2,9 |

Fonte: INE, Notificação do défice e da dívida das Administrações Públicas – 29 de Setembro de 2008 e 27 de Março de 2009.

Analisando a evolução da conta as Administrações Públicas (Quadro 2), entre 2005 e 2007, verificam-se diminuições sucessivas na despesa corrente primária, demonstrando o esforço de consolidação orçamental alcançado. Contudo, em 2008, registou-se um aumento de 0,9 p.p. reflectindo, em particular, o aumento da despesa em prestações sociais que não espécie. A componente da despesa corrente que mais tem contribuído para o seu controlo é a despesa com pessoal apresentando uma trajectória decrescente em todo o período em análise.

Quadro 2: Contas das Administrações Públicas

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---------------------------------------|------|------|------|------|
| Receita Total | 41,6 | 42,3 | 43,1 | 43,2 |
| Receita Corrente | 40,1 | 41,2 | 42,2 | 42,3 |
| Receita Fiscal | 23,4 | 24,2 | 24,8 | 24,5 |
| Receita Contributiva | 12,5 | 12,5 | 12,7 | 13,0 |
| Outras receitas correntes | 4,1 | 4,5 | 4,8 | 4,8 |
| Receita de Capital | 1,4 | 1,1 | 0,9 | 0,9 |
| Despesa Total | 47,7 | 46,3 | 45,7 | 45,9 |
| Despesa Corrente | 43,4 | 42,9 | 42,2 | 43,2 |
| Despesas com pessoal | 14,4 | 13,6 | 12,9 | 12,9 |
| Prestações Sociais que não em espécie | 14,9 | 15,1 | 15,1 | 15,6 |
| Juros | 2,6 | 2,7 | 2,8 | 2,9 |
| Outras despesas correntes | 11,4 | 11,4 | 11,4 | 11,8 |
| Despesa de Capital | 4,3 | 3,4 | 3,5 | 2,7 |
| Saldo Global | -6,1 | -3,9 | -2,6 | -2,6 |
| Saldo Primário | -3,5 | -1,2 | 0,2 | 0,3 |
| <i>Em memória:</i> | | | | |
| Despesa Total Primária | 45,1 | 43,5 | 42,9 | 43,0 |
| Despesa Corrente Primária | 40,8 | 40,1 | 39,4 | 40,3 |

Fonte: INE.

Relativamente à receita, a receita contributiva registou aumentos sucessivos até 2008, o que está relacionado com o melhoramento da eficiência e eficácia da Segurança Social. Quanto à receita fiscal denotam-se sucessivos aumentos no período de 2005 a 2007, contudo, em 2008, apesar de se continuarem a registar ganhos de eficiência, registou-se uma quebra de 0,3 p.p. a qual está associada quer à evolução macroeconómica quer às medidas implementadas em matéria fiscal, ao longo de 2008, para minimizar os impactos da crise económica.

No conjunto da União Europeia, registou-se uma deterioração na situação orçamental em 2008 face a 2007, o que reflecte o abrandamento da actividade económica observado na generalidade das economias e as medidas de estímulo orçamental entretanto introduzidas. O défice orçamental da União Europeia aumentou de 0,8% do PIB, em 2007, para 2,3%, em 2008 (Quadro 3). No caso da área do euro, observou-se um aumento do défice de 0,6% para 1,9% do PIB. Apenas a Alemanha, Países Baixos, Áustria e Portugal e não registaram agravamentos nos respectivos saldos orçamentais neste ano. No conjunto da UE, apenas seis Estados-membros continuaram a apresentar um excedente orçamental: Finlândia, Dinamarca, Luxemburgo, Suécia, Bulgária e Chipre, enquanto os agravamentos mais significativos foram registados na Irlanda, Espanha, Estónia, Letónia, Roménia, Reino Unido e Malta.

Quadro3: Saldo Orçamental e Dívida Pública na União Europeia

| | Saldo Orçamental | | | | Dívida Pública | | | |
|----------------------------|------------------|------|------|------|----------------|-------|-------|-------|
| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| União Europeia | -2,4 | -1,4 | -0,8 | -2,3 | 62,7 | 61,3 | 58,7 | 61,5 |
| Área do euro | -2,5 | -1,3 | -0,6 | -1,9 | 70,0 | 68,3 | 66,0 | 69,3 |
| Bélgica | -2,7 | 0,3 | -0,2 | -1,2 | 92,2 | 87,9 | 84,0 | 89,6 |
| Alemanha | -3,3 | -1,5 | -0,2 | -0,1 | 67,8 | 67,6 | 65,1 | 65,9 |
| Irlanda | 1,7 | 3,0 | 0,2 | -7,1 | 27,5 | 24,9 | 25,0 | 43,2 |
| Grécia | -5,1 | -2,8 | -3,6 | -5,0 | 98,8 | 95,9 | 94,8 | 97,6 |
| Espanha | 1,0 | 2,0 | 2,2 | -3,8 | 43,0 | 39,6 | 36,2 | 39,5 |
| França | -2,9 | -2,3 | -2,7 | -3,4 | 66,4 | 63,7 | 63,8 | 68,0 |
| Itália | -4,3 | -3,3 | -1,5 | -2,7 | 105,8 | 106,5 | 103,5 | 105,8 |
| Chipre | -2,4 | -1,2 | 3,4 | 0,9 | 69,1 | 64,6 | 59,4 | 49,1 |
| Luxemburgo | 0,0 | 1,4 | 3,6 | 2,6 | 6,1 | 6,7 | 6,9 | 14,7 |
| Malta | -2,9 | -2,6 | -2,2 | -4,7 | 69,8 | 63,7 | 62,1 | 64,1 |
| Países Baixos | 0,3 | -0,5 | -0,4 | -0,4 | 51,8 | 47,4 | 45,6 | 58,2 |
| Áustria | -1,6 | -1,6 | -0,5 | -0,4 | 63,7 | 62,0 | 59,4 | 62,5 |
| Portugal | -6,1 | -3,9 | -2,6 | -2,6 | 63,6 | 64,7 | 63,5 | 66,4 |
| Eslovénia | -1,4 | -1,3 | 0,5 | -0,9 | 27,0 | 26,7 | 23,4 | 22,8 |
| Finlândia | 2,8 | 4,0 | 5,2 | 4,2 | 41,4 | 39,2 | 35,1 | 33,4 |
| Eslováquia | -2,8 | -3,5 | -1,9 | -2,2 | 34,2 | 30,4 | 29,4 | 27,6 |
| Bulgária | 1,9 | 3,0 | 0,1 | 1,5 | 29,2 | 22,7 | 18,2 | 14,1 |
| República Checa | -3,6 | -2,6 | -0,6 | -1,5 | 29,8 | 29,6 | 28,9 | 29,8 |
| Dinamarca | 5,2 | 5,2 | 4,5 | 3,6 | 37,1 | 31,3 | 26,8 | 33,3 |
| Estónia | 1,5 | 2,9 | 2,7 | -3,0 | 4,5 | 4,3 | 3,5 | 4,8 |
| Letónia | -0,4 | -0,5 | -0,4 | -4,0 | 12,4 | 10,7 | 9,0 | 19,5 |
| Lituânia | -0,5 | -0,4 | -1,0 | -3,2 | 18,4 | 18,0 | 17,0 | 15,6 |
| Hungria | -7,8 | -9,2 | -4,9 | -3,4 | 61,7 | 65,6 | 65,8 | 73,0 |
| Polónia | -4,3 | -3,9 | -1,9 | -3,9 | 47,1 | 47,7 | 44,9 | 47,1 |
| Roménia | -1,2 | -2,2 | -2,5 | -5,4 | 15,8 | 12,4 | 12,7 | 13,6 |
| Suécia | 2,3 | 2,5 | 3,8 | 2,5 | 51,0 | 45,9 | 40,5 | 38,0 |
| Reuno Unido ^(a) | -3,4 | -2,7 | -2,7 | -5,5 | 42,3 | 43,4 | 44,2 | 52,0 |

Fonte: Eurostat, Euroindicators, 22 Abril 2009.

Nota: ^(a) Os valores para o Reino Unido referem-se ao ano fiscal (1 de Abril do ano X a 31 de Março do ano X+1).

A deterioração da situação orçamental na União Europeia reflectiu-se na dinâmica da dívida pública, aumentando o seu peso no PIB de 58,7% para 61,5% e, na área do euro, de 66,0% para 69,3%, no mesmo período. Os Estados-membros cujos rácios da dívida foram superiores ao valor de referência (60% do PIB) são a Itália, Grécia, Bélgica, Hungria, França, Portugal, Alemanha, Malta e Áustria.